



Freiburg, 1. Mai 2024

Finanz- und Geschäftsprüfungskommission FGK

## 2024-GC-26

### Bericht an den Grossen Rat für das Jahr 2023

#### 1. Präsidium, Mitglieder, Sitzungen

—

Präsidium: Claude Brodard

Vizepräsidium: Bruno Boschung (bis 19.12.2023)

Mitglieder: Catherine Beaud (seit 20.12.23), Christel Berset (seit 06.09.23), Laurent Dietrich, Andreas Freiburghaus, Benoît Glasson (seit 22.03.23), Nadine Gobet (bis 21.11.23), François Ingold, Armand Jaquier, Gabriel Kolly, Marie Levrat, Luana Menoud-Baldi, Elias Moussa (bis 23.08.23), Stéphane Peiry, Benoît Rey, Bruno Riedo (seit 22.03.23), Jean-Daniel Schumacher (seit 23.11.23)

Stv. Mitglieder: Pierre-Alain Bapst (seit 22.03.23), Catherine Beaud (22.03.23 - 20.12.23), Christophe Chardonnens (seit 20.12.23), Lucas Dupré (seit 22.03.23), Gaétan Emonet (seit 22.03.23), Bruno Marmier (seit 22.03.23), Jean-Daniel Schumacher (22.03.23 - 22.11.23)

2023 ist die FGK 23-mal zusammengetreten. Sechs dieser Sitzungen waren der Prüfung der Staatsrechnung und der Tätigkeitsberichte für das Jahr 2022 gewidmet, weitere acht dem Voranschlagsentwurf für das Jahr 2024 und eine Sitzung war dem Besuch einer Verwaltungseinheit des Staates gewidmet.

Die durchschnittliche Teilnahme an diesen Sitzungen betrug 14 Personen, davon 12,8 ordentliche Mitglieder und 1,2 stellvertretende Mitglieder.

#### 2. Status des vorliegenden Berichts

—

Mit dem Grossratsgesetz vom 6. September 2009 (GRG)<sup>1</sup> und der Spezialgesetzgebung hat der Grosse Rat seiner Finanz- und Geschäftsprüfungskommission eine Reihe von Kompetenzen

---

<sup>1</sup> [SGF 121.1.](#)

übertragen, die über den ordentlichen Auftrag einer parlamentarischen Kommission (Vorprüfung von Geschäften des Grossen Rates) hinausgehen.

So verfügt die Kommission insbesondere über die folgenden spezifischen Kompetenzen:

- > Sie prüft den Voranschlagsentwurf und die Staatsrechnung sowie, unter dem finanziellen Aspekt, die Dekretsentwürfe mit finanziellen Auswirkungen von mehr als 1 500 000 Franken.<sup>2</sup>
- > Sie kontrolliert die Geschäftsführung der Behörden, Anstalten und anderen Organisationen, die der Oberaufsicht des Grossen Rates unterstehen.<sup>3</sup>
- > Sie prüft die Berichte der Finanzkontrollorgane.<sup>4</sup>
- > Sie kann sich für die Auskünfte, die zur Erfüllung ihrer Aufgaben notwendig sind, an die Verwaltung, an die verantwortlichen Organe der selbständigen Anstalten und an Organe, an die öffentliche Aufgaben delegiert wurden, wenden.<sup>5</sup>
- > Sie kann ihre Fragen und Bemerkungen direkt an den Staatsrat richten.<sup>6</sup>
- > Sie wird vom Staatsrat angehört, bevor dieser bis zur Eröffnung eines Zusatzkredits die Fortsetzung dringender Projekte bewilligt.<sup>7</sup>
- > Sie äussert sich im Rahmen des Voranschlagsprozesses zu jedem grossrätlichen Antrag auf Kürzung von Einnahmen (mit einem Vetorecht bei Einigkeit mit dem Staatsrat).<sup>8</sup>
- > Sie kann das Finanzinspektorat beauftragen, Kontrollen durchzuführen.<sup>9</sup>
- > Sie wird vom Staatsrat angehört, bevor dieser einzelnen Verwaltungseinheiten die leistungsorientierte Führung bewilligt oder vorschreibt.<sup>10</sup>
- > Sie erhält vom Staatsrat zur Information den Leistungsauftrag der kantonalen Anstalt für aktive Bodenpolitik.<sup>11</sup>
- > Sie wird regelmässig über die zusätzlichen Massnahmen für Härtefälle informiert, die der Staatsrat gemäss dem Gesetz zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie ergriffen hat.<sup>12</sup>
- > Sie erhält vom Staatsrat alle zwei Jahre einen Bericht über die Auslagerung der Bearbeitung von Personendaten.<sup>13</sup>

---

<sup>2</sup> Art. 14 Abs. 1 Bst. a und b GRG.

<sup>3</sup> Art. 14 Abs. 1 Bst. c GRG.

<sup>4</sup> Art. 14 Abs. 1 Bst. e GRG und Art. 53 Abs. 2 des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates (FHG; [SGF 610.1](#)).

<sup>5</sup> Art. 193 Abs. 2 GRG.

<sup>6</sup> Art. 193 Abs. 3 GRG.

<sup>7</sup> Art. 33 Abs. 2 FHG.

<sup>8</sup> Art. 41 Abs. 5 FHG.

<sup>9</sup> Art. 48 Abs. 3 FHG.

<sup>10</sup> Art. 59 Abs. 1 SVOG ([SGF 122.0.1](#)).

<sup>11</sup> Art. 21 Abs. 6 ABPG ([SGF 900.2](#)).

<sup>12</sup> [SGF 821.40.11](#): Art. 6 Abs. 4.

<sup>13</sup> Art. 12b Abs. 4 DSchG ([SGF 17.1](#)).

Gemäss Artikel 81 Abs. 1 des Bundesgesetzes über den Nachrichtendienst (NDG)<sup>14</sup> ist die FGK zudem berechtigt, die nachrichtendienstlichen Tätigkeiten zu kontrollieren, die von kantonalen Organen im Auftrag des Nachrichtendienstes des Bundes durchgeführt werden.

→ *Um dem Grossen Rat über den Gebrauch dieser delegierten Kompetenzen gemäss Artikel 14 Abs. 3 GRG Rechenschaft abzulegen, muss die Kommission ihm jedes Jahr einen Bericht über ihre Tätigkeiten vorlegen.*<sup>15</sup>

### 3. Finanzen

---

#### 3.1 Prüfung der Staatsrechnung des Kantons Freiburg

Vom 29. März bis 10. Mai 2023 prüfte die FGK an sechs Sitzungen die Staatsrechnung des Staates Freiburg und die Rechnung einiger autonomer Anstalten für das Jahr 2022 sowie verschiedene Tätigkeitsberichte, die sich auf denselben Zeitraum beziehen.<sup>16</sup> Für diese Arbeit stützt sie sich auf eine detaillierte und kommentierte Version dieser Rechnungen, die vom Staatsrat zur Verfügung gestellt werden, und auf die Berichte ihrer Mitglieder, von denen sich jeweils zwei pro Direktion vorgängig mit der Vorsteherin oder dem Vorsteher und der Generalsekretärin oder dem Generalsekretär jeder Direktion des Staates zu einem vertieften Studium und zum kritischen Austausch treffen. Die Beratung im Plenum der FGK erfolgt dann in Anwesenheit derselben Personen und, was das Eintreten und die Rekapitulation betrifft, des Staatsschatzverwalters/Vorstehers der Finanzverwaltung.

Im Jahr 2023 prüfte die Finanz- und Geschäftsprüfungskommission die Rechnungen 2022 der folgenden Einheiten:

2022-DFIN-43	Staat Freiburg
2023-DEEF-7	Kantonale Anstalt für aktive Bodenpolitik (KAAB)
2023-DFAC-6	Kantonale Lehrmittelverwaltung (KLV)
2023-DFIN-8	Freiburger Kantonalbank (FKB)
2023-DFIN-9	Pensionskasse des Staatspersonals (PKSPF)
2023-DIAF-2	Nutztierversicherungsanstalt (Sanima)
2023-DSAS-30	freiburger spital (HFR)
2023-DSAS-31	Kantonale Sozialversicherungsanstalt (KSVA)
2023-DSJS-89	Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt (ASS)

---

<sup>14</sup> [SR 121](#).

<sup>15</sup> Art. 14 Abs. 3 GRG; Absatz eingefügt durch die Änderung vom 13. Oktober 2022.

<sup>16</sup> Siehe auch weiter unten, Kapitel 4.1.

### 3.2 Prüfung des Voranschlagsentwurfs des Staates Freiburg

Vom 2. Oktober bis zum 8. November 2023 wurde in acht weiteren Sitzungen der Kommission der Voranschlagsentwurf des Staates Freiburg für das Jahr 2024 geprüft. Wie bei der Prüfung der Rechnungen stützt sich die Arbeit der FGK hier auf eine detaillierte und kommentierte Version des an den Grossen Rat gerichteten Dokuments und auf die Berichte von Berichterstatte(r)innen und Berichterstatte(r)n, die aus den Reihen der Mitglieder der Kommission ausgewählt werden.

### 3.3 Prüfung von Erlassentwürfen des Grossen Rates

Im Jahr 2023 wurde die FGK vom Büro des Grossen Rates mit der Prüfung der folgenden Erlassentwürfe beauftragt:

#### Gesetzesentwürfe

2023-DFIN-6	DStG 2024: Revision
2023-DFIN-25	Gesetz über den Steuerfuss der direkten Kantonssteuern für die Steuerperiode 2024

#### Dekretsentwürfe

2016-DIAF-55*	Dekret über einen Verpflichtungskredit für die Restaurierung und den Umbau der Gebäude der Domaine des Faverges
2021-DIAF-37*	Kantonale Biodiversitätsstrategie
2022-DFIN-74	Dekret über die kompensierten Nachtragskredite zum Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2022
2022-DIME-144*	Dekret über einen zusätzlichen Verpflichtungskredit für den Bau einer Dreifachsporthalle und die Erneuerung der bestehenden Gebäude auf dem Campus Schwarzsee / Lac-Noir
2022-DIME-258*	Dekret über die Gewährung eines Verpflichtungskredits für den Erwerb des Gebäudes an der Rue des Moines 58, Art. 97 GB, in Romont
2022-DIME-281*	Verpflichtungskredit für den Erwerb von Büroflächen im Gebäude «Gare-Casino» in Estavayer-le-Lac
2023-DIAF-16*	Dekret über die Gewährung eines Verpflichtungskredit für die Ausstattung von Staatswäldern und anderen Gütern (2023-2029)
2023-DIME-38*	Refinanzierung TPF
2023-DIME-90*	Kindertagesstätte und Altersheim in Marsens - Prekärer Betrieb der Gebäude an der Route d'Humilimont 30 und 60 aufgrund ihres fortgeschrittenen Verfallszustands
2023-DSAS-22*	Dekret zur Übernahme der Mehrkosten der Pflegeheime und Spitexdienste im Rahmen der finanziellen Unterstützungsmassnahmen COVID-19
2023-DSAS-56*	Dekret über die Eröffnung eines Zusatzkredits im Bereich der digitalen Gesundheit
2023-DSJS-193*	Finanzierung der Hockey-Weltmeisterschaft (WM)

\* Dekretsentwürfe, die auch von einer ordentlichen parlamentarischen Kommission geprüft wurden; die Prüfung der FGK beschränkte sich auf die finanziellen Gesichtspunkte.

### 3.4 Prüfung der Berichte des Staatsrats an den Grossen Rat

Im Jahr 2023 wurde die FGK mit der Prüfung des folgenden Berichts beauftragt:

2022-DEEF-70 Bericht an den Grossen Rat über die während der Coronavirus-Krise ergriffenen Sofort- und Wiederankurbelungsmassnahmen

### 3.5 Berichte des Finanzinspektors

In Anwendung der Artikel 48 ff. des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates führt das Finanzinspektorat (FI) jedes Jahr eine gewisse Anzahl von Inspektionen und Kontrollen bei den Verwaltungseinheiten des Staates, den selbständigen Anstalten und anderen Einheiten durch. Die Ergebnisse dieser Kontrollen werden in nicht öffentlichen Berichten an den Staatsrat und die Finanz- und Geschäftsprüfungskommission festgehalten. Neben einem Bericht über die Kontrollen enthalten die Berichte, wo es angebracht erscheint, auch Empfehlungen, wie gegen eventuell festgestellte Mängel vorzugehen ist.

Die FGK studiert die Berichte des FI parallel zur Prüfung der Staatsrechnung bzw. des Entwurfs des Staatsvoranschlags und diskutiert die Schlussfolgerungen mit den Vertreterinnen und Vertretern der zuständigen Direktion des Staatsrats. Wenn eine Feststellung oder Empfehlung des FI für die Kommission wichtig erscheint, erkundigt sie sich in regelmässigen Abständen nach dem Stand der Dinge des entsprechenden Geschäfts.

Im Jahr 2023 prüfte die FGK insgesamt 100 Inspektionsberichte des Finanzinspektors.

### 3.6 Nachverfolgung / Übersicht

Um bestimmte Herausforderungen im Bereich des Finanzmanagements über einen längeren Zeitraum hinweg zu verfolgen, führt die Kommission eine entsprechende Übersicht. Ein Teil dieser Fälle wurde aufgrund von Empfehlungen in den oben erwähnten Berichten des FI eröffnet.

Die Übersicht der FGK enthielt im Jahr 2023 folgende Punkte:

#### Im Jahr 2023 abgeschlossene Dossiers

- > Strassenbaustelle in Châtel-St-Denis
- > COVID-19, Sofortmassnahmen und Wiederankurbelungsplan
- > Vermietung und Nutzung von staatlichen Gebäuden und energetischer Zustand der Gebäude<sup>17</sup>
- > Spitalfinanzierung

#### Offene Dossiers, Stand am 31.12.2023

- > Projekt E-Justice
- > Lohngleichheit

---

<sup>17</sup> Mit der Weiterverfolgung dieses Geschäfts wird eine Subkommission betraut. Siehe auch weiter unten Kap. 5.

### 3.7 Verschiedene Mitteilungen

- > Mit Schreiben vom 27. Januar 2023 informierte die Sicherheits-, Justiz- und Sportdirektion die FGK über ihre Absicht, Kosten zwischen den Strafvollzugsprojekten EDFR I und EDFR II zu poolen. Konkret teilte sie der Kommission mit, dass der Staatsrat sie ermächtigt habe, zu Lasten des Kredits EDFR I eine Installation anzuschaffen, die dem Projekt EDFR II zugutekommen sollte, deren vorzeitige Anschaffung aber erhebliche Einsparungen verspreche.
- > Mit Schreiben vom 27. September 2023 informierte die Direktion für Raumentwicklung, Infrastruktur, Mobilität und Umwelt die FGK über eine bevorstehende Überschreitung des Verpflichtungskredits 2006\_022 vom 16. März 2006, der zur Finanzierung der Studien und des Landerwerbs für die Verbindungsstrasse zwischen Marly und Matran dient. Die Kommission reagierte darauf, indem sie auf die gesetzlichen Zwänge hinwies, insbesondere die Verpflichtung, einen Zusatzkredit zu beantragen, wenn sich ein Verpflichtungskredit als unzureichend erweist.
- > An ihrer Sitzung vom 23. August 2023 wohnten die Mitglieder der Kommission der Präsentation des Finanzdirektors und des Staatsschatzverwalters über die finanziellen Perspektiven für die nächsten Jahre im Zusammenhang mit den bevorstehenden Änderungen in den Mechanismen des eidgenössischen Finanzausgleichs bei.

## 4. Geschäftsprüfung

---

### 4.1 Prüfung von Tätigkeitsberichten

Die FGK ist vom Grossen Rat mit der Vorprüfung des Tätigkeitsberichts des Staatsrats sowie der Tätigkeitsberichte bestimmter selbständiger Anstalten und anderer Einheiten beauftragt.

Im Jahr 2023 prüfte sie die Tätigkeitsberichte 2022 der folgenden Einheiten:

2022-DFIN-43	Staat Freiburg
2023-DEEF-7	Kantonale Anstalt für aktive Bodenpolitik (KAAB)
2023-DFAC-6	Kantonale Lehrmittelverwaltung (KLV)
2023-DFIN-8	Freiburger Kantonalbank (FKB)
2023-DFIN-9	Pensionskasse des Staatspersonals (PKSPF)
2023-DIAF-2	Nutztierversicherungsanstalt (Sanima)
2023-DSAS-30	freiburger spital (HFR)
2023-DSAS-31	Kantonale Sozialversicherungsanstalt (KSVA)
2023-DSJS-89	Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt (ASS)
<i>[nicht nummeriert]</i>	Finanzinspektorat (FI)

## 4.2 Prüfung weiterer Berichte des Staatsrates

Gemäss Artikel 12b Abs. 4 des Gesetzes über den Datenschutz hat die FGK 2023 zudem folgenden Bericht geprüft:

### Gesetzesentwürfe

2023-DFIN-21      Berichte über die Auslagerung der Datenbearbeitung

## 4.3 Nachverfolgung / Übersicht

Wie im Bereich der *Finanzverwaltung*<sup>18</sup> führt die FGK eine Übersicht, um bestimmte Dossiers im Zusammenhang mit der *Verwaltungsführung* des Staates, der selbständigen Anstalten und anderer Organe, an die öffentliche Aufgaben delegiert werden, zu verfolgen.

In der Übersicht «Verwaltung» der FGK waren im Jahr 2023 die folgenden Punkte enthalten:

### Im Jahr 2023 abgeschlossene Geschäfte

- > HFR - Überprüfung des Leistungsauftrags<sup>19</sup>
- > Kantonales Führungsorgan KFO

### Offene Geschäfte, Stand am 31.12.2023

- > KVG-Inkasso / Verlustscheine
- > HFR - Folgemassnahmen zu den Empfehlungen des Finanzinspektorats
- > Amt für Informatik und Telekommunikation
- > Jugendamt (JA)
- > Ausrüstung der Wildhüterinnen-Fischeraufseherinnen und Wildhüter-Fischereiaufseher
- > Hochbauamt
- > Oberämter -Bearbeitung von Dossiers und Vereinbarkeit von Funktionen
- > Rückforderung von Kosten der unentgeltlichen Rechtspflege
- > Überwachung des Klimaplans

## 4.4 Besuch einer Verwaltungseinheit: ITA

Am 24. Oktober 2023 stattete die FGK dem Amt für Informatik und Telekommunikation einen Besuch ab. Der Austausch mit der Leitung des ITA betraf unter anderem die Organisation der Einheit, ihre Herausforderungen im Bereich der Humanressourcen oder auch die Strategie des Amtes bei den Leistungen, die den als Kunden auftretenden Verwaltungseinheiten angeboten werden sollen.

---

<sup>18</sup> Siehe weiter oben Kap. 3.6.

<sup>19</sup> Geschäft, das einer Subkommission übertragen wurde (siehe Kap. 5).

#### 4.5 Leistungsauftrag 2024-2028 der KAAB

Am 11. Oktober 2023 prüfte die FGK in Anwesenheit des Volkswirtschaftsdirektors und der Direktorin a. i. der Kantonalen Anstalt für die aktive Bodenpolitik den Leistungsauftrag des Staatsrates für diese Anstalt für die Jahre 2024 bis 2028.

#### 4.6 Bericht der Oberaufsicht über die EStSch

Am 13. Oktober 2023 und gestützt auf Artikel 81 des Bundesgesetzes vom 25. September 2015 über den Nachrichtendienst (NDG) hat die FGK den Oberaufsichtsbericht der SJSD über die Tätigkeiten der Einheit Staatsschutz in Anwendung des NDG geprüft.

#### 4.7 News

An den ordentlichen Sitzungen der GPK wird ein ständiger Punkt «Geschäftsprüfung – News» auf die Traktandenliste gesetzt. Darin werden verschiedene Probleme oder Feststellungen angesprochen, die Mitgliedern bekannt geworden sind. Wenn die Kommission der Meinung ist, dass ein Geschäft eine genauere Beobachtung verdient, nimmt sie dieses in ihre Übersicht auf<sup>20</sup>

### 5. Subkommissionen

—

Im Laufe des Jahres 2023 formalisierte die GPK die Aufgaben der drei bestehenden Subkommissionen und setzte eine vierte Subkommission ein, die speziell die Geschäftsführung des Amtes für Informatik und Telekommunikation überwachen soll.

Im Jahr 2023 waren folgende Subkommissionen aktiv:

Organe	Aufsichtsgegenstand	Mitglieder	Sitzungen 2023
FGK-SK-HFR	freiburger spital	Bruno Boschung ( <i>Präsident bis zum 19.12.2023</i> ) Nadine Gobet ( <i>bis zum 22.11.2023</i> ) François Ingold Marie Levrat ( <i>ab dem 24.08.2023</i> ) Elias Moussa ( <i>bis zum 23.08.2023</i> ) Stéphane Peiry Jean-Daniel Schumacher ( <i>ab dem 23.12.2023</i> )	3
FGK-SK-NDG	Kantonale Aktivitäten in Anwendung des Bundesgesetzes über den Nachrichtendienst	François Ingold, <i>Präsident</i> Claude Brodard Marie Levrat Luana Menoud-Baldi Stéphane Peiry	1

<sup>20</sup> Siehe Kap. 4.3.

FGK-SK-HBA	Hochbauamt	Laurent Dietrich ( <i>Präsident ab dem 04.10.23</i> ) Andreas Freiburghaus Armand Jaquier Gabriel Kolly ( <i>bis zum 22.08.23</i> ) Benoît Rey Bruno Riedo ( <i>seit dem 23.08.2023</i> )	0
FGK-SK-ITA ( <i>konstituiert am 06.09.2023</i> )	Amt für Informatik und Telekommunikation	Armand Jaquier, <i>Präsident</i> Benoît Glasson Gabriel Kolly Luana Menoud-Baldi Benoît Rey	2

## 6. Andere Aktivitäten und besondere Ereignisse

—

### 6.1 Anzeigen

- > Da die Kommission der Ansicht war, dass die Angelegenheit nicht in ihre Zuständigkeit fiel, schrieb sie eine von einer Privatperson an den Grossen Rat gerichtete Anzeige ohne Folge ab.

—